Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утверждена Президентом РФ 28.11.2014 г., Пр-2753)

Размещено Сб, 2014-11-29 11:40 admin

I. Общие положения 1. Настоящая Стратегия разработана в целях конкретизации положений Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. №537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года", в которых одним из источников угроз национальной безопасности Российской Федерации признана экстремистская деятельность радикальных националистических, религиозных, этнических организаций направленная нарушение структур, на единства Российской территориальной целостности Федерации, дестабилизацию внутриполитической социальной обстановки стране. 2. Настоящая Стратегия является основополагающим документом для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, который определяет цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов и угроз и направлен на объединение усилий указанных органов, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в целях пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского (межэтнического) достижения межнационального единства, межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе обстановки нетерпимости экстремистской распространению деятельности экстремистских идей. 3. Настоящая Стратегия разработана в соответствии Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными Правительства Российской Федерации. 4. В настоящей Стратегии используются следующие основные понятия: а) "идеология экстремизма (экстремистская идеология)" - система взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия как социальных, расовых, основное средство разрешения национальных, политических конфликтов; религиозных б) "проявления экстремизма (экстремистские проявления)" - общественно опасные и противоправные деяния, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, а также деяния, способствующие возникновению или обострению

региональных межконфессиональных конфликтов; межнациональных, И противодействия экстремизму" "субъекты федеральные государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской органы местного самоуправления, институты Федерации, гражданского общества, физические организации И г) "противодействие экстремизму" - деятельность субъектов противодействия экстремизму, направленная на выявление и последующее устранение причин проявлений, экстремистских а также на предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, минимизацию (или) ликвидацию последствий экстремизма; "радикализм" глубокая приверженность экстремизма, идеологии способствующая совершению действий, направленных на насильственное конституционного строя нарушение целостности Российской Федерации.

- **П.** Основные источники угроз экстремизма в современной России 5. Экстремизм во всех его проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и согласия, подрывает общественную безопасность и государственную целостность Российской Федерации, создает реальную угрозу сохранению основ конституционного строя, межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия.
- 6. Экстремизм является одной из наиболее сложных проблем современного российского общества, что связано в первую очередь с многообразием его проявлений, неоднородным составом экстремистских организаций, которые угрожают национальной безопасности Российской Федерации. 7. последние увеличилось внутренних годы число внешних экстремистских угроз. К внешним угрозам относятся поддержка иностранными государственными органами и организациями экстремистских проявлений в целях дестабилизации общественно-политической обстановки в Российской
- Федерации, а также деятельность международных экстремистских и террористических организаций, приверженных идеологии экстремизма. К внутренним угрозам экстремистская деятельность радикальных общественных, религиозных, неформальных объединений, некоммерческих организаций и отдельных лиц.
- 8. Экстремизм вышел за пределы отдельных государств и представляет глобальную угрозу безопасности всего мирового сообщества. Некоторыми государствами экстремизм используется как инструмент для решения геополитических вопросов и передела сфер экономического влияния. 9. Серьезную угрозу представляют участившиеся в иностранных государствах
- 9. Серьезную угрозу представляют участившиеся в иностранных государствах случаи умышленного искажения истории, возрождения идей нацизма и фашизма.
- 10. Количество преступлений экстремистской направленности достаточно мало по сравнению с общим количеством совершаемых на территории Российской Федерации преступлений, однако каждое из них вызывает повышенный общественный резонанс и может дестабилизировать социально-политическую обстановку как в отдельном регионе, так и в стране в целом.

11. Наиболее опасные виды экстремизма - националистический, религиозный и политический - проявляются в возбуждении ненависти либо вражды по признакам пола, расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности или принадлежности к какой-либо социальной группе, в том числе путем распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего через информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть "Интернет", в вовлечении отдельных лиц в деятельность экстремистских организаций или групп, в проведении несогласованных акций, организации беспорядков совершении террористических И 12. Информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть "Интернет", средством коммуникации экстремистских основным ДЛЯ террористических организаций, которое используется ими для привлечения в членов, организации координации свои ряды новых И преступлений экстремистской направленности, распространения экстремистской идеологии. 13. В современных социально-политических условиях крайним проявлением экстремизма является терроризм, который основывается на экстремистской идеологии. Угроза терроризма будет сохраняться до тех пор, пока существуют источники И каналы распространения этой идеологии. 14. Экстремистская идеология является основным компонентом, объединяющим членов экстремистских организаций, формирующим характер и деятельности, a средством направленность также вовлечения экстремистскую деятельность различных слоев населения. 15. Распространение экстремистских идей, в частности мнения о приемлемости насильственных действий для достижения поставленных целей, угрожает общественной безопасности в Российской Федерации агрессивности идеологии экстремизма и увеличения масштабов ее пропаганды В обществе. 16. Основным способом дестабилизации социально-политической обстановки в Российской Федерации становится привлечение различных групп населения к участию в протестных акциях, в том числе несогласованных, которые трансформируются впоследствии умышленно В Массовые беспорядки. 17. Многие экстремистские организации стремятся использовать религию как инструмент для вовлечения в свои ряды новых членов, средство для разжигания и обострения межконфессиональных и межэтнических конфликтов, которые создают угрозу территориальной целостности Российской Федерации. Особую тревогу вызывает проникновение ИЗ других радикальных течений ислама, проповедующих их исключительность и насильственные методы распространения. Идеологами радикальных течений ислама в России являются прежде всего члены международных экстремистских и террористических организаций и выпускники зарубежных теологических центров, где преподаются основы этих религиозных течений. Отмечаются

попытки создания в различных регионах России центров обучения тренировочных лагерей запрещенных международных экстремистских

организаций.

террористических

ислама, которые не относятся к представителям народов, традиционно исповедующих ислам, однако отличаются религиозным фанатизмом, вследствие чего их легко склонить к совершению террористических актов, в числе качестве смертников. 20. Основными факторами, оказывающими негативное влияние на состояние национального рынка труда, межнациональные отношения в обществе, а также порождающими экстремистские проявления, являются неконтролируемая (в миграция незаконная) И недостаточно регулируемые региональном и муниципальном уровнях миграционные процессы, зачастую регионах нарушающие сложившийся В отдельных И муниципальных образованиях этноконфессиональный баланс населения. 21. Лидеры экстремистских организаций в своей деятельности ориентируются преимущественно на молодежь, при этом повышенное внимание они тонкивкоди отличающимся высокой степенью организованности неформальным объединениям националистов, организациям футбольных болельщиков, активно вовлекая их членов в свои ряды, провоцируя на совершение преступлений экстремистской направленности, в том числе в ходе проведения спортивных культурных мероприятий. И 22. Дополнительную угрозу стабильности российского общества представляет деятельность отдельных иностранных некоммерческих неправительственных общественных ряда И религиозных объединений структурных подразделений, связанная с распространением экстремистской идеологии. 23. Прямые или косвенные последствия экстремизма затрагивают все основные

19. Серьезную опасность представляют приверженцы радикальных течений

23. Прямые или косвенные последствия экстремизма затрагивают все основные сферы общественной жизни политическую, экономическую и социальную. Это выдвигает новые требования к организации деятельности по противодействию экстремизму на всех уровнях, а также по минимизации его последствий.

III. Цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму

- 24. Целью государственной политики в сфере противодействия экстремизму является защита основ конституционного строя Российской Федерации, общественной безопасности, прав и свобод граждан от экстремистских угроз.
- 25. Достижение указанной цели должно осуществляться путем реализации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях мер организационного и правового характера, разрабатываемых с учетом результатов мониторинга в сфере противодействия экстремизму.
- 26. Основными задачами государственной политики в сфере противодействия экстремизму являются:
- а) создание единой государственной системы мониторинга в сфере противодействия экстремизму;
- б) совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму; в) консолидация усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного

самоуправления, институтов гражданского общества и организаций в целях противодействия проявлениям экстремизма;

- информационноорганизация В средствах массовой информации, телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", информационного сопровождения деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и организаций по противодействию экстремизму, а также реализация эффективных мер информационного противодействия распространению идеологии экстремизма; д) разработка и осуществление комплекса мер по повышению эффективности профилактики, выявления и пресечения правонарушений и преступлений экстремистской направленности.
- 27. Основные направления государственной политики по противодействию экстремизму:
- chepe законодательной деятельности: обеспечение эффективного применения норм законодательства Российской противодействия Федерации сфере экстремизму; проведение систематического мониторинга правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму; совершенствование законодательства Российской Федерации противодействия экстремизму в части, касающейся пресечения производства и распространения экстремистских материалов, в том числе на электронных носителях информации, а также в информационно-телекоммуникационных сеть "Интернет"; сетях, включая принятие на региональном и муниципальном уровнях соответствующих целевых программ, предусматривающих формирование системы профилактики экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов; принятие управленческих решений, разработка проектов нормативных актов и программных документов в сфере противодействия экстремизму с учетом национальных, конфессиональных и региональных факторов;
- б) правоохранительной деятельности: координация действий правоохранительных органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, политических общественных объединений партий, религиозных ПО пресечению экстремистских проявлений; проведение профилактической работы с лицами, подверженными влиянию идеологии экстремизма; принципа осуществление реализация неотвратимости наказания за экстремистской деятельности; обеспечение подготовки сотрудников правоохранительных органов профессионального дополнительного образования получения ИМИ ПО утвержденным в установленном порядке типовым учебным программам по вопросам выявления, пресечения, раскрытия, профилактики и квалификации экстремистских проявлений;

обеспечение совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка в местах их проведения; обеспечение взаимодействия субъектов противодействия экстремизму на приграничных территориях в целях пресечения проникновения на территорию Российской Федерации членов международных экстремистских организаций; выявление и устранение источников и каналов финансирования экстремистской деятельности;

в) в сфере государственной национальной политики: проведение мониторинга межрасовых, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, социально-политической ситуации в Российской Федерации в целях предотвращения возникновения конфликтов либо их обострения, а также выявления причин и условий экстремистских проявлений и минимизации их последствий;

реализация мер правового и информационного характера по недопущению использования этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах;

обеспечение реализации прав граждан на свободу совести и свободу вероисповедания без нанесения ущерба религиозным чувствам верующих и национальной идентичности граждан России; разработка и реализация с участием институтов гражданского общества региональных и муниципальных программ по противодействию экстремизму; проведение социологических исследований по вопросам противодействия экстремизму, а также оценка эффективности действий органов государственной власти и органов местного самоуправления по профилактике экстремизма; своевременное реагирование органов государственной власти, местного самоуправления институтов гражданского общества И конфликтных предконфликтных ситуаций; возникновение мотивирование граждан к информированию государственных органов о ставших им известными фактах подготовки к осуществлению экстремистской деятельности, а также о любых обстоятельствах, которые могут способствовать предупреждению экстремистской деятельности, ликвидации или минимизации ee последствий;

L) chepe государственной миграционной политики: В совершенствование миграционной политики государства в части, касающейся привлечения иностранных работников И определения потребности иностранной рабочей силе; коррупционных пресечение криминальных механизмов процессе реализации миграционной политики И оперативное реагирование факты этой области: выявленные нарушений В противодействию организаций незаконной совершенствование мер ПО миграции незаконному осуществлению, трудовой деятельности гражданами без иностранными лицами гражданства; развитие двустороннего взаимодействия с иностранными государствами, в том

Российской проживанию Федерации; совершенствование механизмов депортации, выдворения реадмиссии И иностранных граждан, нарушивших российское законодательство, а также механизма установления запрета на въезд таких граждан в Российскую Федерацию; усиление пограничного контроля и создание информационных систем учета пребывание которых на территории Российской иностранных граждан, Федерации является нежелательным; совершенствование программ социальной и культурной интеграции мигрантов в российское общество и их адаптации к условиям жизни в нем с привлечением к реализации и финансированию таких программ работодателей, получающих квоты привлечение иностранной информационной д) сфере государственной политики: осуществление мониторинга средств массовой информации и информационнотелекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", в целях выявления фактов распространения идеологии экстремизма, экстремистских материалов и незамедлительного реагирования совершенствование процедуры ограничения доступа на территории Российской Федерации к информационным ресурсам, распространяющим экстремистскую идеологию, путем создания единого реестра запрещенных сайтов и единой базы экстремистских материалов; принятие эффективных мер по недопущению ввоза на территорию Российской Федерации экстремистских материалов, а также по их изготовлению и распространению внутри страны; использование возможностей государственных средств массовой информации в целях сохранения традиционных для России нравственных ориентиров, межнационального и межконфессионального согласия, а также приобщения российской К культуры; молодежи ценностям информации оказание содействия средствам массовой широком объективном освещении деятельности органов государственной власти по противодействию экстремизму и терроризму в целях формирования в обществе распространению нетерпимого отношения экстремизма; проведение тематических встреч с представителями средств массовой информации и интернет-сообщества в целях противодействия распространению идеологии экстремизма; подготовка размещение В средствах массовой информации, И "Интернет", информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть социальной рекламы, направленной на патриотическое воспитание молодежи; координация осуществления мер информационного противодействия распространению экстремистской идеологии информационнотелекоммуникационной сети "Интернет" (в том числе в социальных сетях), а также проведение на системной и регулярной основе работы с привлечением деятелей культуры, науки, авторитетных представителей видных общественности, информационного сообщества, конфессий и национальных

числе

ПО

вопросам

ПОДГОТОВКИ

иностранных

граждан

временному

общин разъяснению сути противоправной деятельности экстремистских организаций; информирование граждан о работе субъектов противодействия экстремизму, в том числе о выявлении ими организаций, которые дестабилизируют социальноситуацию в Российской Федерации и политическую и экономическую способствуют возникновению конфликтов между традиционными конфессиями;

подготовка и распространение информационных материалов о предупреждении и пресечении экстремистской деятельности, ориентированных на повышение бдительности российских граждан, формирование них чувства противодействии заинтересованности экстремизму, чувства также государства сопричастности деятельности этой сфере; повышение эффективности работы уполномоченных органов государственной власти по выявлению и пресечению изготовления и хранения, а также распространения в средствах массовой информации и (или) информационнотелекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", экстремистских материалов, символики и атрибутики экстремистских организаций, иных материалов, содержащих призывы к религиозной и национальной вражде; создание и эффективное использование специализированных информационных систем в целях обеспечения правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

- е) в сфере образования и государственной молодежной политики: включение в региональные и муниципальные программы по развитию образования и воспитанию несовершеннолетних мероприятий по
- формированию у подрастающего поколения уважительного отношения ко
 всем этносам и религиям;
- организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга,
- обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного роста граждан;
- осуществление мер государственной поддержки системы воспитания молодежи на основе традиционных для российской культуры духовных, нравственных и патриотических ценностей;
- проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению, в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность, всеми законными средствами;
- включение в учебные планы, учебники, учебно-методические материалы тем, направленных на воспитание традиционных для российской культуры ценностей;
- повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;

- обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся и студентов;
- проведение социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях,
- мониторинга девиантного поведения молодежи, анализа деятельности молодежных субкультур в целях выявления фактов распространения экстремистской идеологии;
- повышение престижности образования, полученного российских религиозных образовательных организациях, а также осуществление мер государственной поддержки системы общественного контроля за выездом российских обучения иностранных граждан ДЛЯ В религиозных образовательных организациях;
- включение в федеральный государственный образовательный стандарт по специальности журналистика образовательных программ по информационному противодействия вопросов освещению экстремизму; усиление роли общественных советов при федеральных органах исполнительной власти в деятельности по воспитанию патриотизма формированию гражданского самосознания молодежи; y объединениями взаимодействие молодежными общественными организациями футбольных болельщиков целях профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий;
- ж) в сфере государственной культурной политики: формирование в Российской Федерации межконфессионального внутриконфессионального взаимодействия в целях обеспечения гражданского мира и согласия; включение в программы подготовки работников культуры изучения основ духовно-нравственной Российской культуры народов Федерации: содействие активному распространению идеи исторического единства народов Российской Федерации; и религиозных поддержка общественных объединений, государственная противодействие деятельность которых направлена на экстремистским проявлениям;

использование потенциала институтов гражданского общества, в том числе ветеранских и молодежных организаций, в целях воспитания граждан в духе патриотизма, обеспечения единства российского народа, формирования в обществе неприятия идеологии экстремизма, использования насилия для достижения социальных И политических целей; государственная программ поддержка создания телевизионных профилактику художественных произведений, направленных на экстремистских проявлений;

з) в сфере международного сотрудничества: укрепление позиций Российской Федерации в международных организациях, деятельность которых направлена на противодействие экстремизму и терроризму;

развитие международного, межкультурного межрелигиозного взаимодействия как эффективного средства противодействия распространению идеологии экстремизма; совершенствование взаимодействия с правоохранительными органами и спецслужбами иностранных государств в сфере противодействия экстремизму; обмен с иностранными государствами передовым опытом противодействия экстремизму и распространения его идеологии, а также создание условий для использования эффективных наработок в данной сфере; продвижение в двусторонних и многосторонних форматах российских инициатив по вопросам противодействия экстремистской деятельности/ в том осуществляемой информационноc использованием числе "Интернет"; телекоммуникационной сети заключение с иностранными государствами соглашений, направленных на в сфере противодействия экстремизму решение терроризму. IV. реализации настоящей Стратегии Механизм 28. План мероприятий по реализации настоящей Стратегии разрабатывает и Правительство Российской Федерации. утверждает 29. Стратегия субъектами противодействия Настоящая реализуется экстремизму:

- а) при формировании и исполнении бюджетов всех уровней;
- б) путем решения кадровых вопросов;
- в) в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов;
- г) посредством обеспечения неотвратимости уголовного наказания и административной ответственности за совершение преступлений и правонарушений экстремистской направленности;
- д) путем оказания содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении ситуации в сфере противодействия экстремистской деятельности;
- е) в ходе контроля за исполнением норм законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму и выполнением мероприятий, предусмотренных планом реализации настоящей Стратегии, планами и программами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию экстремизму; ж) путем активного вовлечения в работу по противодействию экстремизму
- ж) путем активного вовлечения в работу по противодействию экстремизму общественных объединений и других институтов гражданского общества.
- 30. Координацию реализации настоящей Стратегии осуществляет Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации.
- 31. Настоящую Стратегию предусматривается реализовать в три этапа.
- 32. На первом этапе (2015 год) предполагается осуществить следующие мероприятия:
- а) разработка плана реализации настоящей Стратегии;

- б) определение направлений дальнейшего развития законодательства Российской Федерации сфере противодействия экстремизму; в) совершенствование организационного обеспечения деятельности органов государственной власти И органов местного самоуправления противодействию экстремистской деятельности.
- 33. На втором этапе (2016 2024 годы) планируется осуществить следующие мероприятия:
- а) разработка и принятие законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, направленных на решение задач в сфере противодействия экстремизму;
- б) выполнение мероприятий в соответствии с планом реализации настоящей Стратегии;
- в) мониторинг результатов, достигнутых при реализации настоящей Стратегии;
- г) прогнозирование развития ситуации в области межнациональных и межконфессиональных отношений в Российской Федерации и возможных экстремистских угроз;
- д) обеспечение вовлечения институтов гражданского общества в деятельность, направленную на противодействие экстремизму;
- е) создание системы дополнительной защиты информационнотелекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", от проникновения экстремистской идеологии.
- 34. На третьем этапе (2025 год) предусматривается обобщить результаты реализаций настоящей Стратегии и при необходимости сформировать предложения по разработке новых документов стратегического планирования в данной сфере, а также обеспечить принятие мер организационного характера на межведомственном уровне.

Принявший орган:

Президент Российской Федерации